

**Доклад о результатах деятельности
Управления Федеральной службы судебных приставов
по Архангельской области
за 2015 год**

Деятельность Управления в 2015 году была направлена на повышение эффективности принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Для решения задач в установленной сфере деятельности Управлением реализован комплекс мер, направленных на совершенствование организационно-управленческой деятельности, организации исполнительного производства, дознания, реализации полномочий по розыску должников и их имущества; оптимизацию деятельности в сфере ОУПДС, работы с обращениями граждан и организаций, кадровой работы; профилактику коррупционных правонарушений.

В отчетном периоде проведено два заседания коллегии Управления и 17 оперативных совещаний при руководителе Управления, организован контроль исполнения принятых решений.

В рамках ведомственного контроля аппаратом управления проведено 25 проверок структурных подразделений, в ходе которых по тем или иным направлениям проверено 18 структурных подразделений, 4 из них – неоднократно.

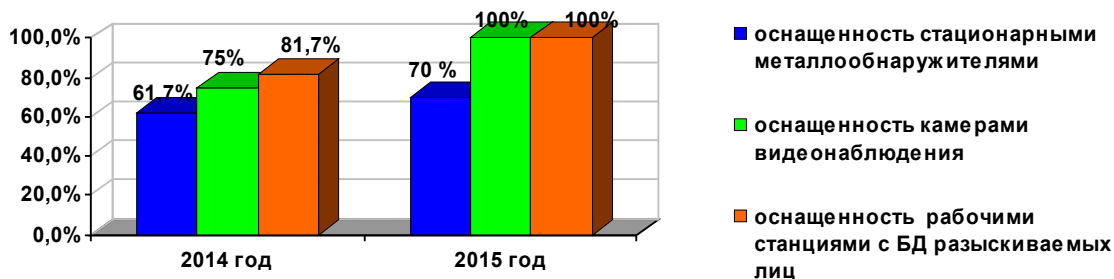
Проведение ряда мероприятий организовано в ходе взаимодействия с органами государственной власти, прокуратуры, иными организациями.

В связи с уменьшением в 2015 году финансирования Службы в Управлении проведены организационно-штатные мероприятия, в результате которых на 10 % сокращена штатная численность работников, а также реорганизован ряд отделов аппарата управления и отдельные структурные подразделения. Следует отметить, что при этом не сокращались должности судебных приставов – исполнителей, а также судебных приставов по ОУПДС, непосредственно реализующих основные задачи, возложенные на Службу.

При исполнении задачи по **обеспечению установленного порядка деятельности судов** чрезвычайных происшествий, как и в предыдущие годы, не допущено.

Все суды области обеспечены охраной судебных приставов по ОУПДС, в круглосуточном режиме осуществляется охрана здания Архангельского областного суда.

В результате взаимодействия с Управлением Судебного департамента при Верховном суде РФ в Архангельской области и Ненецком автономном округе, Агентством по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области повысился уровень оснащённости пропускных постов в зданиях судов и судебных участках мировых судей стационарными металлообнаружителями, камерами видеонаблюдения, рабочими станциями с базами лиц, находящихся в розыске, что способствует повышению безопасности в судах:



В отчетном периоде судебными приставами по ОУПДС обеспечена безопасность 13,4 тысяч судебных заседаний.

Выполнено почти 67 тысяч заявок на участие в исполнительных действиях для обеспечения безопасности судебных приставов — исполнителей.

При осуществлении контроля за пропуском граждан в здания судов Архангельской области выявлено более 5 тысяч предметов, запрещенных к проносу.

В суды принудительно доставлено 3129 граждан. Показатель результативности исполнения постановлений судов о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), выполнен на 88,1 % при прогнозном значении 80 %. Еще 2059 граждан доставлено к судебным приставам-исполнителям и дознавателям Управления.

В рамках оказания органам внутренних дел содействия в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, судебными приставами по ОУПДС задержан 91 гражданин, находившийся в розыске (в 2014 году — 76), в том числе 3 гражданина, объявленных в розыск за совершение тяжких преступлений.

В сфере **принудительного исполнения актов судебных и иных органов** по-прежнему отмечается тенденция роста поступления исполнительных документов и увеличение нагрузки на судебных приставов-исполнителей.

На исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 735,4 тысяч исполнительных производств, из них возбуждено в отчетном периоде – 569,6 тысяч (прирост по сравнению с 2014 годом на 27,5 тысяч).



Значительную долю (почти 1/3 часть) в общем количестве документов, находившихся на исполнении, составляют штрафы, наложенные специально уполномоченными органами за административные правонарушения (рост их поступления составил 16,5 %, главным образом – за счет увеличения количества штрафов ГИБДД).

Увеличилось поступление исполнительных документов о взыскании кредиторской задолженности (на 49,2 %), налоговых платежей (на 52,9 %).

Вместе с тем наметилась тенденция к сокращению поступления исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате (на 74,6 %), жилищно – коммунальным услугам (на 20 %), ущерба от преступления (на 30,8 %), штрафов по приговорам судов (на 19,3 %).

Судебными приставами – исполнителями окончено 578,4 тысяч исполнительных производств, из них 309,5 тысяч — по судебным актам. При этом общее количество оконченных (прекращенных) производств увеличилось по сравнению с 2014 годом более чем на 35 тысяч, по судебным актам — почти на 10,5 тысяч.

Свыше 336 тысяч исполнительных производств окончено фактическим исполнением, в том числе исполнено более 160 тысяч судебных актов.

Эффективность принудительного исполнения напрямую связана с развитием информационных технологий и автоматизацией исполнительного производства. В настоящее время юридически значимый электронный обмен информацией по запросам исполнительного производства осуществляется через систему межведомственного взаимодействия автоматизированной информационной системы (МВВ АИС ФССП России): на федеральном уровне – с 19 кредитными организациями, 3 операторами мобильной связи, 9 государственными учреждениями и организациями; на региональном уровне (на основе заключенных Управлением соглашений) – с 4 кредитными организациями (Сбербанк, Московский индустриальный банк, банк «Открытие», Архангельский филиал ПАО «СГБ»), а также с 4 государственными учреждениями (ФНС, ПФ, Гостехназор, ГИБДД).

За 2015 год через федеральный и региональный сегменты МВВ судебными приставами-исполнителями области направлено контрагентам свыше 8 млн. запросов. Около 36 % полученных на них ответов имели положительный результат.

Большое внимание уделялось электронному списанию денежных средств должников, находящихся на счетах в кредитных организациях. Судебными приставами области в 2015 году вынесено и направлено в электронном виде в банки около 244,9 тысяч постановлений об обращении взыскания и наложении ареста, благодаря чему фактическим исполнением окончено 119,4 тысяч исполнительных производств. Группы электронного списания, сформированные из судебных приставов-исполнителей для отработки исполнительных производств с небольшими суммами взыскания, в том числе по административным штрафам, действуют во всех крупных подразделениях Архангельска, а также в Котласе, Коряжме и Вельске.

По находившимся на исполнении исполнительным документам в 2015 году взыскано 4 934 090 тыс. руб. (на 19 % больше в сравнении с 2014 годом), в том числе 1 192 767 тыс. руб. перечислено в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

С положительной стороны отмечается увеличение взысканной судебными приставами суммы налоговых платежей – как по судебным актам, так и по постановлениям налоговых инспекций. В целом, за прошедший год в консолидированный бюджет перечислено 408 922 тыс. руб., что на 11% больше по сравнению с 2014 годом.

Более активно по сравнению с 2014 годом проводилась работа по взысканию административных штрафов. Фактическим исполнением окончено 157 тысяч исполнительных производств данной категории (в 2014 году – 146,5 тысяч), в бюджет перечислено 232 853 тыс. руб. Остаток неоконченных исполнительных производств сокращен на 31,6 %.

Принятыми в отчетном периоде мерами удалось сократить остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании уголовных штрафов (на 18,7%), задолженности в пользу Пенсионного фонда (на 24,2 %).

В результате взыскания исполнительского сбора судебные приставы области пополнили федеральный бюджет на 109 599 тыс. руб. (108,6 % от установленного размера планового задания).

Реализован комплекс мер, направленных на повышение результативности в сфере розыска должников, сокращение остатка розыскных дел, совершенствование тактики проведения розыскных мероприятий. В прошедшем году у судебных приставов, осуществляющих розыск, находилось 3004 розыскных дела, прекращено 1912 дел, из них 1442 – в связи с розыском должников и (или) имущества. За год разыскано 1179 должников - граждан, имущества и денежных средств должников на сумму 59 405 тыс. руб., в том числе 167 единиц автотранспортных средств.

Наиболее эффективными методами при розыске являются: проверка мест вероятного нахождения и появления разыскиваемого (разыскано 610 должников); опрос граждан

(разыскано 214 должников); взаимодействие с органами внутренних дел, другими государственными органами (разыскано 189 должников); взаимодействие с судебными приставами по ОУПДС (разыскано 53 должника); применение нестандартных методов (с помощью Интернет-ресурса разыскан 51 должник). Остаток разыскных дел в целом сокращен на 10,8 %.

Доказала свою эффективность самостоятельная реализация должниками имущества стоимостью до 30 тыс. руб. В 2015 году должниками самостоятельно реализовано имущество на сумму 3 711 тыс. руб. (90 %). Всего от реализации арестованного имущества поступило 50 067 тыс. руб. Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов составила 11,4 % при прогнозном значении 11 %.

В результате применения к должникам такой меры, как ограничение права выезда за пределы Российской Федерации, погашена задолженность по исполнительным документам на сумму 44 939 тыс. руб., в том числе по алиментам – на сумму 13 577 тыс. руб. Всего в 2015 году судебными приставами-исполнителями вынесено 9515 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации (в 2014 году – 8360).

Серьезной мерой для повышения эффективности принудительного исполнения является уголовно-правовой механизм воздействия на должников. Дознавателями Управления в 2015 году возбуждено 1 444 уголовных дела, отнесенных к компетенции ФССП России. Большая их часть – 1 402 – это уголовные дела, возбужденные за злостное уклонение от уплаты алиментов. 38 уголовных дел возбуждено по преступлениям против правосудия, 4 – по ст. 177 Уголовного кодекса за злостное уклонение от уплаты кредиторской задолженности.

Реализованный Управлением комплекс организационных и практических мероприятий позволил обеспечить высокий уровень результативности расследования (98,4 % при прогнозном значении 98 %) и качества расследования уголовных дел (97,7 % уголовных дел, по которым прокурорами утвержден обвинительный акт без возвращения дела на дополнительное расследование или для пересоставления обвинительного акта), а также повысить оперативность производства дознания (91,6 % при прогнозном значении 91 %).

Показатель законности при производстве дознания составил 0,07 % (по 1 уголовному делу из 1377, направленных в суд с обвинительным актом, судом вынесен оправдательный приговор), что не превышает прогнозное значение (0,015 %).

С целью информирования граждан о наличии задолженности по исполнительным документам и побуждения должников к добровольному погашению имеющихся долгов регулярно проводилась работа, направленная на популяризацию интернет - сервиса «Банк данных исполнительных производств».

Продолжено проведение различных акций и информационных кампаний («Вспомни о ребенке – заплати алименты», «Собери ребенка в школу», «Узнай о своих долгах», «В Новый год – без долгов!»), что также оказало положительный эффект на результаты исполнения исполнительных документов.

На особом контроле находилось исполнение социально значимых категорий исполнительных производств (в том числе о взыскании заработной платы, алиментов, о предоставлении гражданам жилья).

В истекшем году окончено (прекращено) почти 9 тысяч исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате (84,4 % от общего количества производств данной категории), при этом показатель фактического исполнения составил 81,6 %. Сумма взысканной задолженности по заработной плате составила 168 653 тыс. руб. По сравнению с началом года остаток неоконченных исполнительных производств сократился на 20,6 %.

Принятыми мерами (в том числе ограничение выезда должников за пределы страны, проведение разыскных мероприятий, использование уголовно-правовых полномочий) сокращен остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов (– 1,7 % в сравнении с остатком на начало 2015 года).

По-прежнему особую сложность вызывает исполнение решений судов о предоставлении гражданам жилья. Несмотря имеющуюся тенденцию к сокращению поступления таких исполнительных документов, остаток неоконченных исполнительных производств продолжает расти: 2013 год – не окончено 2541 исполнительное производство, 2014 год – 2815, 2015 год – 2924. Основными причинами сложившейся ситуации является недостаточное строительство необходимого жилья в области, снижение финансирования муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам жилых помещений. Хуже всего обстоят дела в областном центре (не окончено 1787 исполнительных производств, что составляет 61,1 % от общего остатка производств о предоставлении жилья).

Не улучшается ситуация с исполнением судебных решений о предоставлении жилья детям – сиротам. По состоянию на 01.01.2016 в структурных подразделениях Управления на остатке находится 300 исполнительных производств данной категории (прирост на 47 % по сравнению с остатком на начало 2015 года).

В 2015 году Управлением продолжено взаимодействие с муниципальными образованиями, являющимися должниками по исполнительным производствам о предоставлении гражданам жилья, Прокуратурой области, органами исполнительной и законодательной власти Архангельской области. Судебными приставами-исполнителями активно принимались меры, направленные на побуждение должников-бюджетополучателей к исполнению требований исполнительных документов, в том числе по взысканию исполнительского сбора и привлечению их к административной ответственности. Вместе с тем применение штрафных санкций в конечном итоге создает дополнительную финансовую нагрузку на бюджет. Вопрос соответствующего финансирования на обеспечение граждан жилыми помещениями может быть решен лишь включением соответствующей статьи в расходную часть бюджета. Однако утверждение бюджета и внесение поправок к нему осуществляется представительным органом Архангельской области, обязанность которого находится вне компетенции судебного пристава-исполнителя.

Качество ведения исполнительных производств в значительной степени характеризуется количеством жалоб и обращений.

Статистические данные свидетельствуют о положительных тенденциях в работе с обращениями и жалобами, поданными на должностных лиц Управления в порядке подчиненности. В целом их количество сократилось на 7 % (в 2014 году поступило 4509 обращений и административных жалоб, в 2015 году – 4196). Количество обоснованных обращений и жалоб снизилось на 58 % (2014 год – 752, 2015 год – 316).

В ходе личного приема, в том числе в период проведения акций «День открытых дверей», руководством Управления и его структурных подразделений принято 1202 гражданина.

Нарушения сроков рассмотрения обращений и жалоб не допущено.

Установленные показатели в сфере судебной защиты интересов Службы Управлением выполнены (показатель законности действий должностных лиц Управления составил 3,2 % при установленном на 2015 год предельно допустимом значении 7 %; процент суммы по искам, удовлетворенным судами, также не превышает допустимое значение (0,6 % против 3%)). Вместе с тем не может не настораживать рост поступления в суды заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц Управления, а также увеличение количества удовлетворенных заявлений. Так, в минувшем году судами рассмотрено 1387 заявлений, что на 9,4 % больше по сравнению с 2014 годом. На 45,2 % увеличилось количество удовлетворенных заявлений (2014 год – 31, 2015 год – 45). В 2016 году работа по судебной защите поставлена под личный контроль главного судебного пристава области.

За 2015 год Управлением обработано 616 заявлений о предоставлении государственных услуг, поступивших через ЕПГУ в ведомственную автоматизированную информационную систему. Возможность осуществления объективного контроля со стороны граждан и надзорных органов обязывает начальников структурных подразделений ежедневно проводить мониторинг АИС ФССП России в целях недопущения нарушения сроков предоставления госуслуг (в прошедшем году фактов нарушения сроков предоставления госуслуг не допущено).

В 2015 году Управлением продолжалась работа по освещению деятельности судебных приставов в средствах массовой информации, правовому просвещению граждан. С этой целью на официальном интернет — сайте Управления в разделе «Новости» ежедневно размещалась информация о работе судебных приставов по взысканию различных видов задолженности, а также по обеспечению установленного порядка деятельности судов. В отчетном периоде подготовлено и размещено на сайте 318 информационных сообщений и пресс-релизов, из них более 40 — по вопросам разъяснения законодательства об исполнительном производстве. Всего в 2015 году в различных СМИ размещено 1468 материалов по вопросам деятельности судебных приставов.

Реализации принципа открытости Службы способствует и деятельность Общественных советов. Общественный совет при Управлении создан в апреле 2014 года, его работа направлена, в первую очередь, на осуществление общественного контроля за деятельностью судебных приставов, изучение и анализ мнения граждан о работе Управления, а также на привлечение внимания общественности к вопросам деятельности Службы.

Для обеспечения качественного взаимодействия Управления со сторонами исполнительного производства члены Общественного совета начали и будут продолжать проводить мониторинг дозвона по специализированным телефонным номерам структурных подразделений (сведения о телефонных номерах размещены в разделе «Контакты» на официальном интернет - сайте Управления). Основная цель мониторинга – это проверка быстроты и качества предоставляемой судебными приставами справочной информации гражданам и представителям организаций.

С целью расширения общественного контроля за деятельностью Управления в 2016 году планируется организовать постоянно действующую приемную Общественного совета при Управлении.

Важной задачей является противодействие коррупции. В отчетном периоде Управлением принят ряд мер по предупреждению и выявлению коррупционных правонарушений среди сотрудников Управления.

В отношении 6 государственных служащих Управления возбуждено 5 уголовных дел по должностным преступлениям.

От госслужащих Управления поступило одно уведомление о попытке склонения к совершению коррупционного правонарушения.

Фактов взяточничества в Управлении ни правоохранительными органами, ни специалистами отдела противодействия коррупции в прошедшем году, как и ранее, не выявлено.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 проведено 73 проверки сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, представленных работниками Управления за 2014 год. По их итогам за предоставление неполных либо недостоверных сведений 58 государственных служащих привлечено к юридической ответственности.

В связи с неприятием своевременных мер по урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе применены меры юридической ответственности к 3 госслужащим.

Результаты деятельности Управления за 2015 год и меры по активизации работы в 2016 году рассмотрены на заседании коллегии Управления 2 марта текущего года.

Главная задача в сфере принудительного исполнения – это своевременность, правильность и полнота принятия мер по исполнительным документам, в том числе за счет максимального использования возможностей информационных технологий. Приоритетными вопросами останутся повышение эффективности исполнения социально-значимых исполнительных производств, увеличение суммы взыскания фискальных платежей, сокращение остатка неоконченных исполнительных производств.

В сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов приоритетом является обеспечение безопасности в судах, создание условий для надлежащего отправления правосудия, повышение профессионализма в работе судебных приставов по ОУПДС, выработка умения действовать в определенных реальных ситуациях, в том числе чрезвычайных.

В сфере дознания главное – обеспечить соблюдение законности при расследовании каждого уголовного дела.

Работа по противодействию коррупции будет направлена на усиление мер профилактического характера, обеспечение соблюдения ограничений и запретов на государственной службе, а также взаимодействие с правоохранительными органами по выявлению, предупреждению и пресечению должностных преступлений.

Также будет продолжена работа по информационному сопровождению деятельности Управления с целью повышения открытости для общества.

Отдел организационно-контрольной работы
УФССП России по Архангельской области